



GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXVII - N° 1146

Bogotá, D. C., lunes, 17 de diciembre de 2018

EDICIÓN DE 4 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO
www.secretariassenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

CÁMARA DE REPRESENTANTES

INFORMES DE CONCILIACIÓN

INFORME DE CONCILIACIÓN AL PROYECTO DE LEY 250 DE 2018 SENADO, 111 DE 2017 CÁMARA.

por la cual se crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones.

Doctor

ERNESTO MACÍAS TOVAR

Presidente Senado de la República

Doctor

ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO

Presidente Cámara de Representantes.

Ciudad

Respetados Señores Presidentes:

En atención de la honrosa misión encomendada por las Mesas Directivas del Honorable Senado de la República y de la Honorable Cámara de Representantes, dando cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 161 de la Constitución Política y el 186 de la Ley 5ª de 1992, acudimos a sus Señorías con el fin de rendir Informe de Conciliación al Texto Propuesto para Segundo Debate de Plenaria Senado de la República del Proyecto de ley número 111 de 2017 Cámara, 250 de 2018 Senado, “*por la cual se crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones*”.

Los conciliadores de las respectivas corporaciones legislativas de Cámara y Senado de la República, acogiendo como texto conciliado el aprobado en Sesión Plenaria del Senado de la República el día 16 de diciembre de

2018 aproximadamente a las 9 y 20 p. m., por unanimidad de la sesión.

Se estudian los artículos del texto aprobado en Cámara de Representantes y los artículos en los cuales se presentaron proposiciones que fueron aprobadas dejándose como texto aprobado en plenaria de Senado así.

Artículo 1°. El objeto de la presente ley. Se modificó en su totalidad el inciso primero, sin apartarse del principio de identidad y consecutividad por cuanto los cambios propuestos son para mejorar la calidad legislativa y adecuación de la norma al contexto nacional, así exigido en la Carta es que las Cámaras debatan y aprueben regulaciones concernientes a las materias de que trata la ley, se aumentó de seis meses a un año para entrar en funcionamiento el Ministerio de Ciencia, y se adicionó el parágrafo 2°. El artículo 1° quedó así:

Artículo 1°. El objeto de la presente ley es crear el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo a la Constitución y la Ley, para contar con el ente rector de la política de ciencia, tecnología e innovación que genere capacidades, promueva el conocimiento científico y tecnológico, contribuya al desarrollo y crecimiento del país y se anticipe a los retos tecnológicos futuros, siempre buscando el bienestar de los colombianos y consolidar una economía más productiva y competitiva y una sociedad más equitativa.

Parágrafo 1°. En un plazo no mayor a un año a partir de la sanción de la presente ley el Ministerio debe iniciar su funcionamiento y el Gobierno nacional debe hacer los ajustes necesarios al respecto.

Parágrafo 2°. El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para iniciar su labor no debe generar gastos adicionales de personal ni generales a los que al momento de su creación tenga presupuestado el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias).

El artículo 2°. Objetivos generales y específicos se aprobó el mismo que fuera aprobado por la plenaria de la Cámara de Representantes.

Al artículo 3° se le adicionó la expresión de acuerdo a la Constitución y la ley. Quedando así:

Artículo 3°. Creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación: Créase el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo a la Constitución y la ley, como organismo para la gestión de la administración pública, rector del sector y del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI), encargado de formular, orientar, dirigir, coordinar, ejecutar, implementar y controlar la política del Estado en esta materia, teniendo concordancia con los planes y programas de desarrollo, de acuerdo a la presente Ley.

Este Ministerio formulará e impulsará junto con la Presidencia de la República, la participación de la comunidad científica y la política nacional de ciencia, tecnología, innovación y competitividad, quienes implementando y creando nuevos mecanismos que eleven el nivel de la investigación científica y social, el desarrollo tecnológico de las Instituciones de Educación Superior (IES), los institutos, centros de investigación, parques industriales y las empresas.

Artículo nuevo. Se adicionó quedando como artículo 4°; ordenando que le corresponde el presupuesto asignado en el artículo 361 de la Constitución Política de 1991, ingresos del Sistema General de Regalías, para cumplir sus objetivos y fines, el fondo al cual se pueden asignar estos recursos es al fondo que existe en la Ley 1286 de 2009 artículo 22, “Francisco José de Caldas” adicionando el Artículo 29 de Ley 1530 de 2012 “Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación - FCTeI del Sistema General de Regalías” (SGR). Por estas razones no se afecta el principio de identidad y consecutividad y se siguen las directrices trazadas por la Corte Constitucional:

“El principio de identidad flexible o relativa supone que el proyecto de ley que cursa en el Congreso sea el mismo durante los cuatro debates parlamentarios, bajo el entendido que las comisiones y las plenarios de las cámaras pueden introducir modificaciones al proyecto, y que las discrepancias entre lo aprobado en una y otra Cámara se puede superar mediante el trámite de conciliación por Comisiones de Mediación, que no implica repetir todo el trámite. Por este principio, no resulta admisible cualquier adición en cualquiera de las etapas de formación de la ley, ya que se exige que dicha relación sea de conexidad clara, específica, estrecha, necesaria y evidente.” Sentencia C-273 de 2011. (Subrayas fuera de texto)

El artículo 4° **quedará** así:

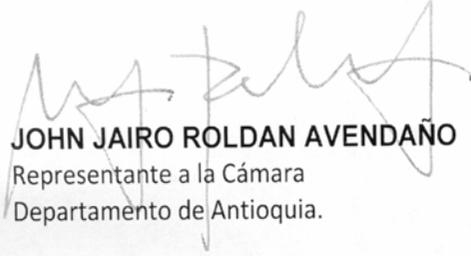
Artículo 4°. (Nuevo) Al Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación corresponderá el presupuesto ordenado en el artículo 361 de la CN relativo al fondo de ciencia, tecnología e innovación, presupuesto estrictamente dirigido a investigación y competitividad originados en los programas de investigación docentes de postgrado de las universidades colombianas y el sistema de investigación acreditado.

Los artículos 4° y 5° Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología y sus funciones respectivamente, aprobados en Cámara de Representantes. Se propuso su eliminación en el pliego de modificaciones presentado en la ponencia para segundo debate radicado el día 11 de diciembre de 2018, por cuanto ya existe este Consejo en la Ley 1286 de 2009 artículos 12, 13 y 14.

El artículo 4° del texto propuesto para segundo debate de plenaria de Senado pasa a ser el artículo 5° de vigencias y derogatorias.

De los honorables Congresistas,


IVÁN DARIÓ AGUDELO ZAPATA
Senador de la Republica.


JOHN JAIRO ROLDAN AVENDAÑO
Representante a la Cámara
Departamento de Antioquia.

TEXTO CONCILIADO AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 250 DE 2018 SENADO, 111 DE 2017 CÁMARA

por la cual crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia,

DECRETA:

Artículo 1°. El objeto de la presente ley, es crear el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo a la Constitución y la Ley, para contar con el ente rector de la política de ciencia, tecnología e innovación que genere capacidades, promueva el conocimiento científico y tecnológico, contribuya al desarrollo y crecimiento del país y se anticipe a los retos tecnológicos futuros, siempre buscando el bienestar de los colombianos y consolidar una economía más productiva y competitiva y una sociedad más equitativa.

Parágrafo 1°. En un plazo no mayor a un año a partir de la sanción de la presente ley el Ministerio debe iniciar su funcionamiento y el Gobierno nacional debe hacer los ajustes necesarios al respecto.

Parágrafo 2°. El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para iniciar su labor no debe generar gastos adicionales de personal ni generales a los que al momento de su creación tenga presupuestado el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias).

Artículo 2°. *Objetivos generales y específicos.* Por medio de la presente Ley se reconocen y actualizan los derechos de los ciudadanos y los deberes del Estado en materia del desarrollo del conocimiento científico, tecnológico y de innovación, que consolidan los avances hechos por la Ley 29 de 1990 y 1286 de 2009, mediante los siguientes objetivos generales y específicos:

OBJETIVOS GENERALES:

1. Dictar los lineamientos de la política pública de Ciencia, Tecnología e Innovación.
2. Establecer estrategias de transferencia y apropiación Social de la Ciencia, la Tecnología, la Innovación y el Emprendimiento para la consolidación de una sociedad basada en el conocimiento.
3. Impulsar el desarrollo científico, tecnológico y la innovación de la nación, programados en la Constitución Nacional de 1991, el Plan Nacional de Desarrollo, de acuerdo a las orientaciones trazadas por el Gobierno nacional y el Consejo Asesor de Ciencia, Tecnología e Innovación.
4. Garantizar las condiciones necesarias para que los desarrollos científicos, tecnológicos e innovadores, se relacionen con el sector productivo y favorezcan la productividad, la competitividad y el emprendimiento.
5. Velar por la consolidación y fortalecimiento del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

1. Fortalecer una cultura basada en la generación, apropiación y divulgación del conocimiento y la investigación científica, el desarrollo tecnológico, la innovación y el aprendizaje permanente.
2. Definir las bases para la formulación de un Plan Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.
3. Incorporar la Ciencia, Tecnología e Innovación, como ejes transversales de la política económica y social del país.
4. Fortalecer el Sistema Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación (SNCTI) y el de competitividad, otorgando al nuevo Ministerio el liderazgo que conlleve a la óptima articulación de las organizaciones públicas y privadas regionales e internacionales que permitan el desarrollo de una sociedad del conocimiento.
5. Definir las instancias e instrumentos administrativos y financieros por medio de los cuales se promueve la destinación de recursos públicos y privados al fomento de la Ciencia, Tecnología e Innovación.

6. Articular y optimizar las instancias de liderazgo, coordinación y ejecución del Gobierno y la participación de los diferentes actores de la política de Ciencia, Tecnología e Innovación.
7. Fortalecer el desarrollo regional a través de políticas integrales de descentralización e internacionalización de las actividades científicas, tecnológicas y de innovación, de acuerdo con las dinámicas internacionales.
8. Orientar el fomento de actividades científicas, tecnológicas y de innovación hacia el mejoramiento de la competitividad en el marco del Sistema Nacional de Competitividad.
9. Establecer disposiciones generales que conlleven al fortalecimiento del conocimiento científico y el desarrollo de la innovación para el efectivo cumplimiento de la presente ley.

Artículo 3°. *Creación del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.* Créase el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo a la Constitución y la ley, como organismo para la gestión de la administración pública, rector del sector y del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI), encargado de formular, orientar, dirigir, coordinar, ejecutar, implementar y controlar la política del Estado en esta materia, teniendo concordancia con los planes y programas de desarrollo, de acuerdo a la presente Ley.

Este Ministerio formulará e impulsará junto con la Presidencia de la República, la participación de la comunidad científica y la política nacional de ciencia, tecnología, innovación y competitividad, quienes implementando y creando nuevos mecanismos que eleven el nivel de la investigación científica y social, el desarrollo tecnológico de las Instituciones de Educación Superior (IES), los institutos, centros de investigación, parques industriales y las empresas.

Artículo 4°. Al Ministerio de Ciencia y Tecnología corresponderá el presupuesto ordenado en el art. 361 de la CN relativo al fondo de ciencia, tecnología e innovación, presupuesto estrictamente dirigido a investigación y competitividad originados en los programas de investigación docentes de postgrado de las universidades colombianas y el sistema de investigación acreditado.

Artículo 5°. *Vigencia y Derogatorias.* Esta ley rige a partir de su sanción y publicación en el *Diario Oficial*, modifica y adiciona el artículo 3°, 5°, y 8° de la Ley 1286 de 2009 y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.


 IVÁN DARIÓ AGUDELO ZAPATA
 Senador de la República.


 JOHN JAIRO ROLDAN AVENDAÑO
 Representante a la Cámara
 Departamento de Antioquia.

FE DE ERRATAS

FE DE ERRATAS ALA PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 240 DE 18 CÁMARA Y 197 DE 2018 SENADO

por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones.

1. Primera Fe de errata:

Se corrige por error en digitación, una palabra en el artículo 63 de la Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de ley número 240 de 18 Cámara y 197 de 2018 Senado, “por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones”, así:

Se cambia la palabra **MAYOR** por la palabra **MENOR**.

En ese orden de ideas, se modifica el artículo 63 de la Ponencia para Segundo Debate, el cual quedará así:

Artículo 63. Modifíquese el Capítulo 12 del Título XV de la Ley 599 de 2000, el cual quedará así:

“(…)

Artículo 434A. Omisión de activos o inclusión de pasivos inexistentes...

“Parágrafo 3°. Se extinguirá la acción penal cuando el contribuyente haya omitido activos, presentado información inexacta en relación con estos o declare pasivos inexistentes en un valor **MENOR** a 8.500 salarios mínimos legales mensuales vigentes, y dicho contribuyente presente o corrija la declaración o declaraciones correspondientes y realice los respectivos pagos de impuestos, sanciones tributarias, intereses y multas correspondientes, cuando a ello hubiere lugar”.

2. Segunda Fe de errata:

Igualmente, se eliminan las palabras: “**el responsable**” en el artículo 426 del artículo 2°, el cual quedará así:

Artículo 426. Servicios Excluidos. Cuando en un establecimiento de comercio ~~el responsable~~ se lleven a cabo actividades de expendio de comidas y bebidas preparadas en restaurantes, cafeterías, autoservicios, heladerías, fruterías, pastelerías y panaderías, para consumo en el lugar, para ser llevadas por el comprador o entregadas a domicilio, los servicios de alimentación bajo contrato, incluyendo el servicio de catering, y el expendio de comidas y bebidas alcohólicas para consumo dentro de bares, tabernas y discotecas, se entenderá que la venta se hace como servicio excluido del impuesto sobre las ventas (IVA) y está sujeta

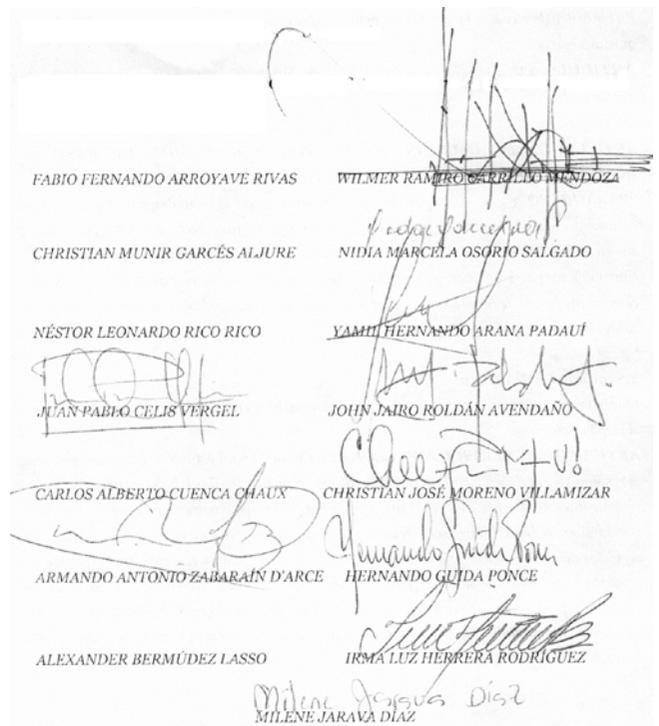
al impuesto nacional al consumo al que hace referencia el artículo 512-1 de este Estatuto.

3. Tercera Fe de errata.

En la Vigencia y Derogatorias, cambia el artículo 62 por 70, ya que se tomó el número del artículo como venía en el Texto de Ponencia para Debate (62), pero al reenumerar el articulado en el Texto Aprobado que se tomó como base para la Ponencia para Segundo Debate, este artículo quedó como artículo **70**. Esto quiere decir, que en el artículo 112 de Vigencia y Derogatorias quedó mal referenciado el número del artículo.

El artículo 112. *Vigencia y derogatorias*, se corrige así:

Artículo 112. Vigencia y derogatorias. “El Artículo 70 de la presente Ley regirá a partir del 1° de julio de 2019...”



CONTENIDO

Gaceta número 1146 - Lunes, 17 de diciembre de 2018	
CÁMARA DE REPRESENTANTES	
INFORMES DE CONCILIACIÓN	
Informe de conciliación y texto conciliado al Proyecto de ley 111 de 2017 Cámara, 250 de 2018 Senado, por la cual se crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, se fortalece el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones.....	1

FE DE ERRATAS

Fe de erratas a la ponencia para segundo debate al Proyecto de ley número 240 de 18 Cámara y 197 de 2018 Senado, “por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones	4
---	---